

Collection



# Documents de politiques



LE RENFORCEMENT DE L'INFLUENCE INTERNATIONALE DU BRÉSIL:  
UNE POLITIQUE ÉTRANGÈRE GÉNÉREUSE AU SERVICE DES INTÉRÊTS  
NATIONAUX

[WWW.CEI.ULAVAL.CA](http://WWW.CEI.ULAVAL.CA)

Les commentaires qui suivent sont issus de recherches et d'entrevues réalisées durant les mois d'octobre et de novembre 2011, alors que la montée en puissance du Brésil continue de laisser place à de nombreuses spéculations quant à son ampleur effective. Afin de mieux saisir les dimensions de l'influence internationale de ce pays ainsi que les motivations qui se cachent derrière sa politique étrangère, messieurs Eduardo Munhoz Svartman et José Alberto Antunes de Miranda, qui sont respectivement professeurs de politique étrangère brésilienne à la Universidade federal do Rio Grande do Sul et au Centro Universitário La Salle, ont accordé une entrevue au Centre d'études interaméricaines (CEI).

Le fait d'avoir été capable, en moins d'une vingtaine d'années, de passer du statut d'État de la périphérie à celui de grande puissance respectée représente incontestablement une prouesse historique pour le Brésil. Lorsqu'on considère que le géant sud-américain n'a aucun ennemi véritable, que sa politique étrangère est caractérisée par la non-confrontation, que son économie est particulièrement dynamique et que ce pays est admiré par la plupart des États du monde, on voit mal comment l'influence internationale du Brésil pourrait cesser de croître au cours des prochaines années. Ainsi, le présent document vise à souligner les éléments qui composent la puissance et la politique étrangère du Brésil, tout en proposant une critique de l'aspect « bienveillant » des actions internationales du pays. Les commentaires, constats et opinions qui suivent n'engagent que les contributeurs mentionnés en annexe.

---

## LE CONTEXTE

Depuis le début des années 2000, le Brésil a connu une croissance économique annuelle moyenne de 3,7 %, a réduit substantiellement le poids de sa dette publique puis a augmenté significativement son poids et son insertion dans l'économie mondiale. De plus, 20 millions de Brésiliens sont sortis de la pauvreté, 32 autres millions ont rejoint la classe moyenne et les taux d'inégalités ont diminué partout au pays.

Grâce au déploiement d'une diplomatie multidirectionnelle et dynamique d'une

ampleur sans précédent, ce pays a su maintenir ses partenariats traditionnels avec les pays du Nord, et ce, tout en créant de nouvelles alliances stratégiques avec les pays émergents et en jouant un rôle grandissant à l'occasion des négociations internationales dans plusieurs domaines.

Cet essor du Brésil, tant sur le plan économique que diplomatique, a ainsi permis au pays de s'affirmer comme un acteur incontournable dans les affaires internationales. Par contre, est-il raisonnable de croire que le gouvernement brésilien puisse mener,

d'une manière tout à fait désintéressée, ce qu'il qualifie lui-même de « diplomatie de la générosité »? Bien que le Brésil renvoie effectivement l'image d'un acteur humaniste, responsable et pacifique, ce pays est parfaitement conscient de tous les bénéfices économiques et politiques qui sous-tendent son action « bienveillante ».

## LES CONSTATS

### La crédibilité internationale et la puissance croissante du Brésil

- Le Brésil souhaite être le principal organisateur du processus d'intégration et du développement sud-américain.
- En plus de jouir d'une influence économique et politique grandissante sur le plan régional, le Brésil a l'ambition de devenir une grande puissance au niveau planétaire.
- Plusieurs pays ont fait des recherches pour savoir si les programmes de réduction de la pauvreté mis en place au Brésil pourraient être adaptés à leur contexte national.
- En s'appuyant sur son statut de puissance énergétique (le Brésil pourrait bientôt se joindre à l'Organisation des pays exportateurs de pétrole (OPEP)) et agricole émergente, le Brésil devient un acteur incontournable dans la lutte aux changements climatiques et contre la faim dans le monde.
- La création progressive des coalitions entre les émergents (le Forum Inde-Brésil-Afrique du Sud (IBSA) par exemple, dont le Brésil est l'un des principaux instigateurs) permet à ce pays d'étendre son influence en vue de réformer les règles du système

international et d'ainsi contribuer à l'émergence d'un monde multipolaire.

- Sous la gouverne successive de Fernando Henrique Cardoso (1995-2003), de Luis Inácio Lula da Silva (2003-2011) puis de Dilma Rousseff (2011-), la crédibilité internationale du Brésil a fait un bond en avant spectaculaire.

- Proclamé l'homme le plus influent du monde par le magazine Time en avril 2010, Lula da Silva a contribué d'une façon particulière à établir l'excellente réputation dont bénéficie le pays dans l'arène mondiale.

### Les changements apportés à la politique étrangère brésilienne depuis 1995

- Alors que Fernando Henrique Cardoso a entamé son premier mandat en prônant la libéralisation et la privatisation de l'économie, il a progressivement abandonné l'idéologie néolibérale pour en venir à dénoncer les dangers de la mondialisation asymétrique.
- Dès le début des années 2000, le Brésil a laissé de côté le discours simplement revendicateur au profit d'un engagement proactif dans les affaires internationales. Cela s'est notamment illustré par les nombreux déplacements à l'étranger du président Lula, qui est sorti du pays bien plus souvent que son prédécesseur, qui avait lui-même voyagé beaucoup plus que n'importe quel autre président brésilien.
- L'importance accordée à l'Afrique dans la politique étrangère brésilienne s'est sensiblement accrue : 16 des 35 ambassades que le Brésil a ouvertes depuis 2003 sont situées sur le continent africain et 160 accords ont été conclus entre le géant sud-américain et

de nombreux pays africains (à des fins comparatives, 172 accords entre le Brésil et des pays d'Afrique ont été signés entre 1960 et 2002.

- La campagne qu'a menée le Brésil pour obtenir un siège permanent au Conseil de sécurité des Nations unies a notamment amené le pays à déployer une grande quantité d'effectifs au profit de la Mission des Nations unies pour la stabilisation d'Haïti (MINUSTAH), puis à s'engager significativement dans l'aide au développement de l'Afrique (surtout à l'égard des deux grands pays lusophones que sont l'Angola et le Mozambique.

### **Aspects bienveillants de la politique étrangère brésilienne**

- À la suite de l'élection de Lula da Silva en 2003, la diplomatie brésilienne a utilisé l'image internationale progressiste projetée par le président afin de mettre sur pieds une politique étrangère qui reflétait les préoccupations de justice économique, environnementale et sociale de ce nouveau Brésil.

- Au cours de la seconde moitié des années 2000, le Brésil est ainsi devenu l'un des principaux donateurs mondiaux au niveau de l'aide publique au développement.

- Tandis que l'aide publique au développement en provenance de la Chine sert souvent à financer la construction de routes, de voies ferrées et de ports (ce qui lui facilite l'accès aux ressources naturelles des pays récepteurs), l'aide brésilienne est majoritairement axée vers l'agriculture, l'alimentation, la santé, l'éducation et l'instauration de programmes sociaux.

- Le Brésil est maintenant un acteur clef et un promoteur actif des

négociations internationales en matière de protection de l'environnement, de sécurité alimentaire, de respect des droits humains, de lutte contre la pauvreté et de non-prolifération nucléaire (ce pays a d'ailleurs unilatéralement renoncé à se doter de l'arme atomique dans sa constitution de 1988).

- Le Brésil se présente fréquemment comme médiateur lorsque surviennent des conflits internationaux; son rôle dans la résolution des nombreux différends en Amérique latine et sa posture conciliatrice dans le dossier nucléaire iranien illustrent bien cette tendance.

- Alors que le gouvernement des États-Unis défend généralement les intérêts des grandes corporations à ce sujet, le Brésil est devenu un champion en matière d'accès gratuit et universel aux antirétroviraux, ce qui lui a permis d'être mondialement respecté par les défenseurs de la santé publique.

- Tant lors des négociations qui traitent des changements climatiques que celles qui surviennent dans l'enceinte de l'Organisation mondiale du commerce (OMC), le géant sud-américain appuie constamment les positions défendues par les pays en voie de développement et par les pays émergents.

### **De quelle manière la « diplomatie de la générosité » profite-t-elle au Brésil**

- Afin d'augmenter son poids dans l'arène internationale, le Brésil cherche notamment à devenir le représentant légitime des pays en développement, spécialement des pays africains, dans les négociations internationales.

- En tissant des liens plus serrés (allant au-delà du commerce (avec plusieurs pays en développement, le Brésil souhaite aller chercher des appuis lors des votes qui surviennent au sein des organisations internationales.
- Les programmes d'aide au développement financés par l'État brésilien lui donnent une excellente visibilité et améliorent le capital de sympathie du pays à l'international, particulièrement en Afrique.
- L'intérêt accru du Brésil envers l'Afrique lui permet de renforcer sa position stratégique et son influence sur ce continent. De cette manière, les entreprises et les investisseurs brésiliens sont en meilleure posture pour s'implanter dans ce marché (qui est doté

d'un excellent potentiel d'expansion) ainsi que pour tirer avantage de l'exploitation éventuelle d'une grande quantité de ressources naturelles. Cela est d'autant plus important dans une perspective où la Chine est de plus en plus présente sur le continent africain, et ce, pour des raisons stratégiques très semblables à celles du Brésil.

- Si le Brésil affiche une telle volonté à agir en faveur du renforcement de la légitimité des institutions multilatérales internationales, de la démocratisation de la gouvernance globale et de la construction d'un monde multipolaire, c'est essentiellement parce qu'il cherche à jeter les bases d'un système international au sein duquel sa puissance et son influence gagneraient en importance.

---

## RÉFÉRENCES

### Sources principales :

Entrevue accordée par : **Eduardo Munhoz Svartman**, professeur de politique étrangère brésilienne à la Universidade federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, Brésil.

Entrevue accordée par : **José Alberto Antunes de Miranda**, professeur de politique étrangère brésilienne au Centro Universitário La Salle, Canoas, Brésil.

### Sources secondaires :

AMORIN, Celso, «O Brasil e os Direitos Humanos: em busca de uma agenda positiva», *Política Externa*, Vol. 18, n° 2, Sept-Oct-Nov/2009

BETHELL, Leslie, « Brazil: regional power, global power », *openDemocracy*, 8 juin 2010

DAUDELIN, Jean, « Le Brésil comme puissance : portée et paradoxes », *Problèmes d'Amérique latine*, n°78, Automne 2010, pp. 29-46.

ROLLAND, Denis et Antonio Carlos LESSA, *Relations internationales du Brésil : les chemins de la puissance*, l'Harmattan, Paris, 2010, 427p.

ROBERTO DE ALMEIDA, « Never Before Seen in Brazil: Luis Inácio Lula da Silva's grand diplomacy », *Revista Brasileira de Política internacional*, Vol. 53, n° 2, 2010, pp. 160-177

SANTANDER, Sébastien, « La coopération brésilienne avec l'Afrique », *Revue Défense Nationale*, n° 738, Mars 2011, pp. 37-44

Informations recueillies et compilées par Gabriel Coulombe